



Warszawa, dnia 30.08.2018 r.

DZP.371.43.2018

Dotyczy: postępowania prowadzonego na podstawie art. 138n pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 z póź. zm.), dalej zwanej „Pzp” w związku z zaistnieniem przesłanek określonych w art. 67 ust. 1 pkt 12 tej ustawy na: „Świadczenie zintegrowanych usług medycznych dla dzieci i młodzieży”

INFORMACJA O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA

Zamawiający – Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie informuje, o udzieleniu zamówienia na „Świadczenie zintegrowanych usług medycznych dla dzieci i młodzieży”.

I. Nazwa i adres Zamawiającego

Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie
ul. Dewajtis 5
01-815 Warszawa

II. Określenie przedmiotu, wielkości lub zakresu zamówienia oraz wartości zamówienia

1. Przedmiotem zamówienia jest świadczenie **zintegrowanych usług medycznych dla dzieci i młodzieży**, zgodnie z modelem D003/15 z I etapu konkursu „Deinstytucjonalizacja usług świadczonych na rzecz osób z zaburzeniami i chorobami psychicznymi” – I etap; Oś IV Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój „Innowacje społeczne i współpraca ponadnarodowa”, Działanie 4.1 Innowacje społeczne, w ramach umowy o dofinansowanie projektu „Deinstytucjonalizacja szansą na dobrą zmianę - projekt zintegrowany. Dzielnica Bielany m.st. Warszawa, o nr POWR.04.01.00-00-D207/17.
2. Projekt polega na utworzeniu i przetestowaniu środowiskowego Modelu świadczenia usług medycznych i społecznych - dla dorosłych oraz dla dzieci i młodzieży oddzielnie - z doświadczeniem kryzysu psychicznego na terenie Dzielnicy Bielany.
3. Rodzaje usług medycznych świadczonych w ramach zamówienia to:
 - 1) Usługi ambulatoryjne dla dzieci i młodzieży oraz ich rodzin, realizowane w godzinach 8-20, od poniedziałku do piątku;
 - 2) Usługi środowiskowe dla dzieci i młodzieży oraz ich rodzin realizowane w godzinach 8-20, od poniedziałku do piątku;
 - 3) Usługi doraźne dla opiekunów prawnych dzieci i młodzieży, realizowane w godzinach 8-20, od poniedziałku do piątku;
 - 4) Usługi dzienne dla dzieci i młodzieży realizowane najwcześniej od 01.03.2019 r. ale nie później niż od 09.2019 r. w godzinach 8-20, od poniedziałku do piątku, podzielone ze względu na czas oraz wiek uczestników, w tym:
 - i. 6 miejsc do 4h, dzieci i młodzieży z rodzicami/opiekunami od 0-12 r.ż.;
 - ii. 12 miejsc do 4h, dzieci i młodzieży 13-19 r.ż.;

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego





- iii. 8 miejsc powyżej 4h, dzieci i młodzieży 6-12 r.ż. wraz z realizacją obowiązku szkolnego;
- iv. 8 miejsc powyżej 4h, dzieci i młodzieży 13-19 r.ż. wraz z realizacją obowiązku szkolnego;
- 5) Usługi całonocne nieszpitalne realizowane najwcześniej od 01.03.2019 r., ale nie później niż od 01.09.2019 r. w hostelu dla młodzieży powyżej 16 r.ż. - 8 miejsc hostelowych.
- 4. W ramach zamówienia Wykonawca zapewni dostęp do usług medycznych dla min. 850 dzieci i młodzieży oraz min. 920 rodziców oraz ich realizację na terenie Dzielnicy Bielany do 28.02.2021 r.

Wartość zamówienia:
19 633 000,00 zł netto

III. Nazwa i adres Wykonawcy, z którym została zawarta umowa

EZRA UKSW SP Z O. O.
ul. Aleja Zjednoczenia 46/15
01-801 Warszawa

IV. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru procedury udzielenia zamówienia

Ustawodawca w rozdziale 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 z późn. zm.), dalej zwanej „Pzp” wprowadził w ślad za dyrektywą 2014/24/2018 nowy odrębny reżim udzielania zamówień publicznych na usługi społeczne i inne szczególne usługi. Obejmuje on na podstawie art. 138h Pzp usługi wymienione w załącznikach do dyrektyw (załącznik XIV do dyrektywy 2014/24/UE oraz załącznik XVII do dyrektywy 2014/25/UE). W treści przywołanych załączników znajdują się również usługi objęte przedmiotem niniejszego zamówienia określone jako:

usługi zdrowotne, społeczne i pokrewne obejmujące usługi opisane za pomocą kodów CPV: od 85000000-9 do 85323000-9.

Oznacza to, że do udzielenia przedmiotowego zamówienia stosuje się przepisy rozdziału 6 Pzp, a w szczególności art. 138i ust. 3 Pzp i art. 138n pkt 3 Pzp. Pierwszy z nich stanowi, że obowiązek publikacji ogłoszeń nie dotyczy udzielania zamówień na usługi społeczne, jeżeli zachodzą okoliczności określone w art. 62 ust. 1 oraz art. 67 ust. 1 p.z.p., tj. przesłanki uzasadniające zastosowanie trybu negocjacji bez ogłoszenia lub trybu z wolnej ręki. Nie oznacza to jednak, że usługi społeczne, gdy są spełnione przesłanki dla zastosowania trybu z wolnej ręki, należy utożsamiać z udzielaniem tych zamówień w trybie z wolnej ręki lub negocjacji bez ogłoszenia. Każdorazowo będzie to procedura opracowana przez Zamawiającego, podobna do tych trybów, ale uwzględniająca przepisy i odrębności komentowanego rozdziału. Na podstawie art. 138n pkt 3 Pzp Zamawiający może bowiem przeprowadzić postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na usługi społeczne, w którym przeprowadza negocjacje z wykonawcami dopuszczonymi do udziału w postępowaniu.

Tym samym, poniższe uzasadnienie służy potwierdzeniu zaistnienia przesłanek, o których mowa w art. 67 ust.1 pkt 12 Pzp w celu udzielenia zamówienia publicznego na usługi społeczne na zasadach określonych w rozdziale 6 Pzp. Ze względu na wartość przedmiotowego zamówienia stosowana jest

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego





procedura udzielenia zamówienia jak dla zamówień, których wartość będzie równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość 750 000 euro.

Przywołany art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp stanowi, że zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1–3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Jak wskazano w Opinii UZP „Współpraca publiczno-publiczna w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych”:

„Przepis art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Pzp statuuje tzw. in-house wertykalny. Przesłanki zastosowania instytucji in-house mają charakter podmiotowy, krąg zamawiających został ograniczony jedynie do podmiotów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a ustawy Pzp. Zakresem podmiotowym przepisu objęte są zatem wszystkie jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, "podmioty prawa publicznego" (zamawiający z art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp) oraz związki tych podmiotów. Ponadto zamówienia, które mogą zostać udzielone w ramach instytucji in-house nie są ograniczone przedmiotowo, oznacza to tym samym, że jeżeli zostaną spełnione przesłanki o charakterze podmiotowym, zamawiający może zlecić w tym trybie wykonanie każdej usługi, roboty budowlanej czy dostawy.”

Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie, ul. Dewajtis 5, 01-815 Warszawa, zwany dalej „Zamawiającym” jest podmiotem, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 Pzp, gdyż na podstawie art. 9 ustawy o finansach publicznych jako uczelnia publiczna jest zaliczany do podmiotów sektora finansów publicznych, tym samym jest zamawiającym, do którego odnosi się art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp.

Osobą prawną, której Zamawiający zamierza udzielić przedmiotowego zamówienia jest EZRA UKSW Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, Al. Zjednoczenia 46 m 15, 01-801 Warszawa, zwana dalej „Wykonawcą” lub „Spółką EZRA”. Jest to osoba prawna, o której stanowi powyższy artykuł Pzp, gdyż jest spółką powołaną w oparciu o przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1577) „Aktem założycielskim spółki z ograniczoną odpowiedzialnością” - Akt notarialny Repertorium A nr 1360/2018 (dalej „Akt założycielski Spółki”) w dniu 1 marca 2018 r. oraz zarejestrowaną w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 20.04.2018 r. pod numerem KRS: 0000728576. Przedmiotem działalności Spółki jest prowadzenie wszelkiej działalności medycznej, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz.U.2018.160), w szczególności działalność szpitali, pozostała działalność w zakresie opieki zdrowotnej, gdzie indziej niesklasyfikowana, badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie nauk społecznych i humanistycznych, działalność

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego





wspomagająca edukację. Podstawowym przedmiotem działalności Spółki jest zarządzanie procesem realizacji projektów testujących środowiskowe centrum zdrowia psychicznego dla dorosłych oraz dzieci i młodzieży (§ 5 ust.1 i 2 Aktu założycielskiego Spółki).

1. Pierwsza z przesłanek z art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. a Pzp wskazuje, że możliwe jest udzielenie zamówienia z wolnej ręki takiej osobie prawnej, nad którą Zamawiający sprawuje kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej.

Spółka EZRA jest podmiotem kontrolowanym przez Zamawiającego, którego niezależność od Zamawiającego ma charakter formalny (jest to odrębna osoba prawna), ale pozostaje w stosunku do Zamawiającego w ścisłej podległości. Podległość spółki wyraża się poprzez pełną zależność organizacyjną i gospodarczą od Zamawiającego.

Zgodnie z treścią Aktu Założycielskiego Spółki § 12 Organami Spółki EZRA są Zgromadzenie Wspólników, Rada Nadzorcza i Zarząd. Zgromadzenie Wspólników jest organem uchwałodawczym, decydującym o najważniejszych sprawach Spółki. Decyzje Zgromadzenia Wspólników są nadrzędne w stosunku do wszelkich czynności pozostałych organów spółki z o.o. Zamawiający jako jedyny wspólnik Spółki EZRA (§ 8 ust. 8 Aktu założycielskiego Spółki) podejmuje decyzje jako Zgromadzenie Wspólników.

Zgromadzenie Wspólników powołuje zarówno Radę Nadzorczą, jak i Zarząd Spółki EZRA (§ 15 Aktu założycielskiego Spółki). Rada Nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością Spółki we wszystkich dziedzinach działalności Spółki. W tym w szczególności do kompetencji Rady Nadzorczej należy (§ 16 Aktu założycielskiego Spółki):

- 1) opiniowanie co do zgodności z dokumentacją i stanem faktycznym do zatwierdzenia przez Zgromadzenie Wspólników sprawozdania finansowego Spółki za dany rok obrotowy;
- 2) opiniowanie sprawozdania z działalności Zarządu;
- 3) opiniowanie wniosków Zarządu w przedmiocie podziału zysków i pokrycia strat;
- 4) składanie Zgromadzeniu Wspólników pisemnego sprawozdania z wyników czynności, o których mowa w pkt 2 i 3;
- 5) zawieszanie w czynnościach, z ważnych powodów, członków Zarządu;
- 6) ustalanie zasad wynagradzania lub wysokości wynagrodzenia członków Zarządu.

Zgodnie z § 16 ust. 1 Aktu Założycielskiego Spółki to Rada Nadzorcza sprawuje „stały nadzór nad działalnością Spółki we wszystkich dziedzinach działalności Spółki”. W jej skład wchodzi przedstawiciele kadry zarządzającej Uczelnią, co gwarantuje efektywne zabezpieczenie interesu Zamawiającego.

Zgodnie z § 8 ust. 8 Aktu Założycielskiego Spółki to Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego objął 100% udziałów w kapitale zakładowym Spółki. Udziały mogą być zbywalne jedynie za zgodą Zgromadzenia Wspólników, po zasięgnięciu opinii Senatu UKSW (§ 9 ust. 4 Aktu założycielskiego Spółki).

Natomiast zgodnie z § 17 ust. 1 Aktu Założycielskiego Spółki Zarząd Spółki prowadzi sprawy spółki i reprezentuje spółkę na zewnątrz na podstawie regulaminu uchwalonego przez Zgromadzenie Wspólników. Jest to zgodne również z art. 201. § 1. Kodeksu spółek handlowych.

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego





Do kompetencji Zarządu, zgodnie z § 17 ust. 7, należą wszelkie sprawy niezastrzeżone w przepisach Kodeksu spółek handlowych oraz w postanowieniach Aktu założycielskiego Spółki. Zgodnie z art. 219. § 1. Kodeksu spółek handlowych to Rada nadzorcza sprawuje stały nadzór nad działalnością spółki we wszystkich dziedzinach jej działalności. Natomiast w oparciu o art. 219. § 2. Kodeksu spółek handlowych - Rada nadzorcza nie ma prawa wydawania zarządowi wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw spółki.

Jednym z organów Spółki jest Zgromadzenie Wspólników, które, zgodnie z § 15 ust. 1 Aktu Założycielskiego Spółki, jest zobligowane do podejmowania stosownych uchwał, a w szczególności: w sprawach dotyczących zmian aktu założycielskiego Spółki, powoływania i odwoływania członków Zarządu i Rady Nadzorczej, a także udzielania im absolutorium z wykonania przez nich obowiązków, w tym ustalania wieloletniego programu działania Spółki. Z kolei zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 5 w zakresie kompetencji Rady Nadzorczej jest m.in. zawieszanie w czynnościach, z ważnych powodów, członków Zarządu. Jest to skuteczna forma sprawowania kontroli i nadzoru nad działalnością Spółki.

Z Aktu założycielskiego Spółki wynika również, że podział zysków lub pokrycie strat (§ 15 ust. 1 Aktu Założycielskiego Spółki) oraz rozwiązanie Spółki (§ 18 i § 19 Aktu Założycielskiego Spółki) leży w kompetencji Zgromadzenia Wspólników.

W Akcie założycielskim Spółki nie ma ograniczeń dla Zamawiającego w wykonywaniu pełnego prawa głosu z przysługujących mu udziałów na walnym zgromadzeniu (Zgromadzeniu Wspólników) lub w jakikolwiek inny sposób nie jest organiczna pełna swoboda w ustalaniu celów strategicznych Spółki.

Ponadto, UKSW jest Wnioskodawcą projektu i stroną w umowie o dofinansowanie realizacji projektu. Odpowiada za testowanie zintegrowanych usług medycznych zgodne z Modelem D003/15 z I etapu konkursu „Deinstytucjonalizacja usług świadczonych na rzecz osób z zaburzeniami i chorobami psychicznymi”. We wniosku o dofinansowanie projektu, w uzasadnieniu wydatków (str. 77) znajduje się informacja, o możliwości świadczenia usług medycznych objętych zamówieniem przez podmiot zależny od UKSW.

2. Druga z przesłanek, o której stanowi art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp wymaga uzasadnienia, że ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje taką kontrolę. Jednocześnie zgodnie z brzmieniem art. 67 ust. 9 Pzp, ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez spółkę nie ma możliwości uzyskania danych dotyczących średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia, tym samym procent działalności, o którym mowa w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. b) Pzp, ustalony został za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych.

Taka sytuacja zachodzi w niniejszym stanie faktycznym. Spółka EZRA została wpisana do KRS w dniu 20.04.2018 r. i po tym dniu rozpoczęła prowadzić działalność.

Z prognoz handlowych (Rachunku zysku i strat) wynika, że w 2018 r. 97,37 %, w 2019 roku 98,24%, w 2020 roku 99,63% a w 2021 roku 100% działalności kontrolowanej osoby prawnej będzie dotyczyć wykonywania zadań powierzonych jej przez Zamawiającego sprawującego nad nią kontrolę.





3. Trzecia z przesłanek, o której stanowi art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp wymaga uzasadnienia, że w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego. Jak wynika z Aktu założycielskiego Spółki w Spółce EZRA nie ma bezpośredniego ani pośredniego udziału kapitału prywatnego. Zgodnie z Aktem Założycielskim Spółki (§8 ust. 8) „kapitał zakładowy spółki wynosi 5.000 zł (pięć tysięcy złotych) i jest podzielony na 100 (sto) udziałów o wartości nominalnej 50 zł (pięćdziesiąt złotych) każdy”. „Udziały w kapitale zakładowym Spółki zostają objęte w ten sposób, że Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie obejmuje 100 (sto) udziałów o wartości nominalnej po 50 zł (pięćdziesiąt złotych) każdy i pokrywa je w całości wkładem pieniężnym. Tym samym jest również spełniona przesłanka, o której mowa w art. 67 ust.1 pkt 12 lit. c) Pzp.

Biorąc powyższe pod uwagę, a przede wszystkim spełnienie wszystkich ww. trzech przesłanek, o których stanowi art. 67 ust. 1 pkt 12 Pzp, uprawnione jest dokonanie zaproszenia do negocjacji w celu ustalenia warunków przyszłej umowy ze Spółką EZRA jako planowanym Wykonawcą świadczenia przedmiotowych zintegrowanych usług medycznych dla dzieci i młodzieży.

Zamawiający informuje, że wszystkie dokumenty, o których mowa w niniejszym uzasadnieniu wyboru procedury udzielenia zamówienia, znajdują się w jego posiadaniu.

V. Termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy

Usługi medyczne stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą w okresie od dnia zawarcia umowy do dnia 28.02.2021 roku, w tym:

- a. Usługi medyczne określone w pkt. II.3 ppkt. 1), 2) i 3) niniejszej informacji będą realizowane od dnia zawarcia umowy do dnia 28.02.2021 roku;
- b. Usługi medyczne określone w pkt. II.3 ppkt. 4) i 5) niniejszej informacji będą realizowane najwcześniej od 01.03.2019 r., ale nie później niż od 01.09.2019 r. do dnia 28.02.2021 roku.

Umowa z Wykonawcą została zawarta w dniu 22.08.2018 r.

VI. Informacja o terminie i miejscu opublikowania ogłoszenia o zamówieniu, o którym mowa w art. 66 ust. 2 Pzp

Zamawiający, w dniu 16.08.2018 r., przekazał do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy. Ogłoszenie zostało opublikowane w dniu 21.08.2018 r. pod numerem 2018/S 159-365542.

ZASTĘPCA KANCLERZA

DS. TECHNICZNO-INWESTYCYJNYCH

Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego
w Warszawie

/-/ mgr inż. Grzegorz Zdanowicz

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego

